

מדינת ישראל
משרד האוצר - אגף החשב הכללי
ועדת מכרזים מרכזיים לטובין ושירותים

רכ. 2015-18216

פרוטוקול בסבב חתימות מיום 15.10.2015

בנושא: מכרז מרכזי 16-2010 לרכישת שירותים שיבוצעו ע"י אנשים עם מוגבלויות –
בקשה להארכת התקשרות בפטור

חברי הוועדה:

גב' מירב קדם – מנהלת מינהל הרכש הממשלתי, יו"ר הוועדה.
עו"ד שירה אוהיון – הלשכה המשפטית, משרד האוצר, יועמ"ש המכרז.
מר יוסי שטיינברג – חשב בכיר משרד הכלכלה, חבר הוועדה.
מר יואל לוי – סמנכ"ל, משרד בט"פ, חבר הוועדה.
מר יובל סנדמן – ראש תחום מכרזים מרכזיים, חבר הוועדה.
מר עופר לוי, מנהל אגף רכש ולוגיסטיקה ונכסים, משרד הבריאות, חבר הוועדה.
גב' אביב בן-שימול, מרכזת בכירה כלכלה ורכש, מינהל הרכש הממשלתי
מר מיכאל כהן, מנהל אגף רכש ולוגיסטיקה, משרד הבינו והשיכון, חבר הוועדה.

רשם: מר רמי גמליאלי, מכרז הוועדה.

מטרת הדיון: בקשה לאישור התקשרות המשך בפטור ממכרז – למשך שנה מיום 1.1.2016 ועד 31.12.2016.

רקע:

1. ההתקשרות מכוח מכרז מרכזי ממ 16-2010 לרכישת שירותים שיבוצעו ע"י אנשים עם מוגבלויות, החלה בתאריך 14.06.2010 ולאחר מימוש שתי אופציות בנות שנה כל אחת, הוארכה בפטור מיום 15.06.2014 ועד ליום 31.12.2014. לאחר מכן ההתקשרות הוארכה בפטור לחצי שנה עם אופציה לחצי שנה נוספת באישור ועדת הפטור, סך הכל עד ליום 31.12.2015. האופציה להארכה שנקבעה ואושרה על ידי ועדת הפטור, מומשה על ידי ועדת המכרזים, ולפיכך מועד סיום ההתקשרות נכון למועד זה הוא 31.12.2015.
2. פרוטוקולי ועדת המכרזים בעניין מימוש אופציה והארכת התקשרות בפטור ממכרז מצ"ב.
3. המכרז משמש כפלטפורמה להסדרת העסקת אנשים עם מוגבלויות במשרדי הממשלה, מעבר לשיאי כ"א בנש"מ. במשך תקופת ההתקשרות נקלטו במסגרת המכרז כ-200 נותני שירותים וזאת מעבר ל-155 נותני שירותים שהועסקו טרום המכרז בעיקר בבתי חולים. סך נותני השירותים במסגרת המכרז היום הוא 355 אנשים.
4. בתקופה שבין 15.06.2014 ל-31.12.2015 הוקפאה האפשרות לקליטת נותני שירותים חדשים והתאפשרה רק קליטה של אלה שהליך מיונם החל עד ל-15.06.2014. יודגש כי בתקופת ההארכה הנוספת המבוקשת, תישמר מתכונת ההקפאה.
5. במכרז זכו שלושה ספקים בפרישה אזורית: צפון-או.אר.אס; י-ם ודרום - האגודה לבריאות הציבור; ובאזור המרכז - המשקם.
6. במסגרת המכרז משלמים משרדי הממשלה לספקים הזוכים שכר מינימום או שכר מינימום מותאם (לעובדים שנקבע להם שכר כאמור) בתוספת **שירות לכיסוי הליווי המקצועי והאדמיניסטרטיבי של נותן השירותים**. הספקים הזוכים מוסיפים על השכר **תוספת שעתית קבועה** המשתלמת לנותן השירותים. עלות שכר ממוצעת שנתית לעובד: ₪70,000 הכוללת את עלות יח' השירות (ליווי מקצועי ואדמיניסטרטיבי) ושכר מינימום/שכר מינימום מותאם (לא כולל תוספת שעתית קבועה שמשולמת לעובד ע"י הספק הזוכה).
7. היקף ההתקשרות: כ-21 מיליון ₪ לשנה.

ועדת המכרזים מתבקשת לאשר התקשרות המשך עם הספקים הזוכים או.אר.אס, האגודה לבריאות הציבור והמשקם, מכוח תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, מהנימוקים הבאים:

1. על פי דו"ח שנתי של מבקר המדינה 64 משנת 2014, שיעור אנשים עם מוגבלות המועסקים בסביבה ממשלתית עמד על כ-2%, בעוד ששיעור העסקה הכללי של אוכלוסייה זו עמד על כ-5%. המכרז הנוכחי נוצר, בין היתר, במטרה להעלות את שיעור ההשתתפות של אנשים עם מוגבלויות במדינה. כמו כן, במסגרת המכרז ניתן דגש להליך השיקומי באופן שבו הספקים התבקשו ליתן לעובדים ליווי מקצועי וסוציאלי לאורך כל תקופת ההתקשרות.
2. לאחר ארבע שנות התקשרות נדרשה בחינה מחודשת באשר לדרך העסקת אנשים עם מוגבלות וביחס לשאלה האם המכרז הנוכחי הגשים את המטרות שלשמן נוצר. במסגרת בחינה נבחנו גם מספר סוגיות משפטיות שהתעוררו אגב יישום המכרז הנוכחי. בחינה זו נדרשת אף על רקע מסמך "העקרונות המוסכמים" שנחתם בין שר האוצר לבין יו"ר הסתדרות העובדים הכללית החדשה, העוסק, בין היתר, בנושא העסקת עובדי קבלני

שירותים במסגרת שירות המדינה.

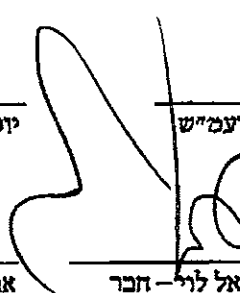
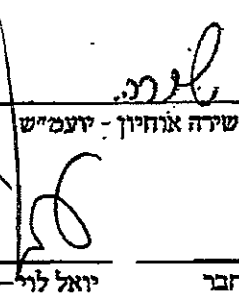
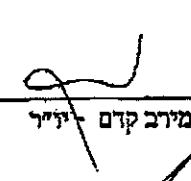

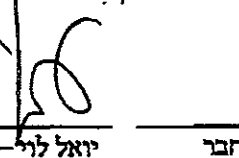

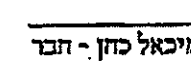
3. לצורך בחינת האמור מונה צוות אשר נדרש לגבש את מסקנותיו עד ליום ה- 31.10.2014. בצוות היו חברים, בין היתר, נציג המטה לשילוב אנשים עם מוגבלות במשרד הכלכלה, נציג נציבות שירות המדינה, נציג נציבות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, נציג מטה השכר בחשב הכללי. הצוות בתן את דרך שילובם של אנשים עם מוגבלות במשרדי הממשלה לרבות בחקת המכרז- המרכזי ודוחות מבקר המדינה בעניין. מאחר שהצוות האמור לא הגיע להסכמה לגבי נוסח ההמלצה לחשבת הכללית, התקיים ביום 10.2.2015 דיון אצל החשבת הכללית במהלכו התבקשו חברי הצוות להציג את עמדתיהם המקצועיות.
4. במסגרת הדיון הוחלט כי משרד הכלכלה יפעל על פי הצעתו לביצוע מכרז פיילוט להעסקה שיקומית של אנשים עם מוגבלות. עוד הוחלט כי משרד הכלכלה יציג לחשבת הכללית את התקדמות הפיילוט עד לחודש אוגוסט 2015, וכי בהתאם לתוצאות הפיילוט תיבחן האפשרות להרחיב את המכרז האמור לשימוש על ידי כלל משרדי הממשלה.
5. משרד הכלכלה העביר בחודש אוגוסט דיווח על התקדמות הפיילוט אל מנהל הרכש ועדכן כי עד למועד האמור הספיק המשרד לגבש את עקרונות המכרז ביחד עם הלשכה המשפטית במשרד הכלכלה, אך המכרז טרם פורסם. מנהל הרכש העביר דיווח בנושא אל החשבת הכללית.

הבקשה:

לאור התקדמות הפיילוט במשרד הכלכלה, ועל מנת לאפשר המשך העסקת אנשים עם מוגבלות המתעסקים כיום דרך המכרז המרכזי, מתבקשת ועדת המכרזים לאשר התקשרות המשך עם הספקים הזוכים או.א.ר.אס, האגודה לבריאות הציבור והמשקם, מכות תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג 1993, בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות המקורית, לתקופה של שנה נוספת מיום 1.1.2016 ועד 31.12.2016.

מחליטים:

1. ועדת המכרזים מאשרת התקשרות המשך עם הספקים הנזכרים או.א.ר.אס, האגודה לבריאות הציבור והמשקם, מכרז תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג 1993, בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות המקורית, לתקופה של חצי שנה מיום 1.1.2016 ועד 31.12.2016.
2. המשך ההתקשרות הינו לצורך המשך שילובם של נותני השירותים שנקלטו זה מכבר במשרדי הממשלה בלבד, לפיכך, בתקופה הארכת ההתקשרות תוקפא האפשרות לשילובם של נותני שירותים חדשים, למצט במקרים הוציגים באישור מנהלת מינהל הרכש.
3. תיקף ההתקשרות לתקופה המבוקשת: 21 מיליון ש"ח כולל מע"מ.
4. בהתאם להוראות תקנות חובת מכרזים החלטה זו טעונה אישור ועדת הפטור.

 יוסי שטיינברג - חבר	 עו"ד שירה אוחיון - יעצמ"ש	 מירב קדם - יו"ר
 אביב בן-שימון - חבר	 עופר לוי - חבר	 יואל סנדרמן - חבר
		 מיכאל כהן - חבר

שירותים במסגרת שירות המדינה.

3. לצורך בחינת האמור מונה צוות אשר נדרש לגבש את מסקנותיו עד ליום ה- 31.10.2014. בצוות היו חברים, בין היתר, נציג המטה לשילוב אנשים עם מגבלות במשרד הכלכלה, נציג נציבות שירות המדינה, נציג נציבות שחיין וכיות לאנשים עם מגבלות, נציג מטה השכר בחשב הכללי. הצוות בחן את דרך שילובם של אנשים עם מגבלות במשרדי הממשלה לרבות בחקת המכרז המרכזי והצוות מבקר המדינה בעניין. מאחר שהצוות האמור לא הגיע להסכמה לגבי נוסח ההמלצות לחשבת הכללית, התקיים ביום 10.2.2015 דיון אצל החשבת הכללית במהלכו התבקשו חברי הצוות להציג את עמדותיהם המקצועיות.
4. במסגרת הדיון הוחלט כי כי משרד הכלכלה יפעל על פי הצעתו לביצוע מכרז פיילוט להעסקה שיקומית של אנשים עם מגבלות. עוד הוחלט כי משרד הכלכלה יציג לחשבת הכללית את התקדמות הפיילוט עד לחדש אוגוסט 2015, וכי בהתאם לתוצאות הפיילוט תיבחן האפשרות להרחיב את המכרז האמור לשימוש על ידי כלל משרדי הממשלה.
5. משרד הכלכלה העביר בדו"ח אוגוסט דיווח על התקדמות הפיילוט אל מנהל הרכש וערכן כי עד למועד האמור הספיק המשרד לגבש את עקרונות המכרז ביחד עם הלשכה המשפטית במשרד הכלכלה, אך המכרז טרם פורסם. מנהל הרכש העביר דיווח בנושא אל החשבת הכללית.

תבקשות:

לאור התקדמות הפיילוט במשרד הכלכלה, ועל מנת לאפשר המשך העסקת אנשים עם מגבלות המוצעקים כיום דרך המכרז המרכזי, מתבקשות ועדת המכרזים לאשר התקשרות המשך עם הספקים הזוכים או א.א.א.א. האגודה לבריאות הציבור והמשקם, מכח תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות תוכת המכרזים, תתשנ"ג 1993, בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות המקורית, לתקופה של שנה נוספת מיום 1.1.2016 ועד 31.12.2016.

מדלתיים:

1. ועדת המכרזים מאשרת התקשרות המשך עם הספקים הזוכים או א.א.א.א. האגודה לבריאות הציבור והמשקם, מכח תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות תוכת המכרזים, תתשנ"ג 1993, בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות המקורית, לתקופה של שנה מיום 1.1.2016 ועד 31.12.2016.
2. המשך ההתקשרות הינו לצורך המשך שילובם של נותני השירותים שנקלטו זה מכבר במשרדי הממשלה בלבד, לפיכך, בתקופה הארכת ההתקשרות תוקפא האפשרות לשילובם של נותני שירותים חדשים, למעט במקרים חריגים באישור מנהלת מינהל הרכש.
3. היקף ההתקשרות לתקופה המבוקשת: 21 מיליון ש"ח כולל מע"מ.
4. בהתאם להודאות תקנות תוכת מכרזים תחלטה זו טעונה אישור ועדת הפסור.

יוסי שטיינברג - חבר

עו"ד שירה אוחיון - יצמ"ש

מינהל קדם - יו"ר

אביב בן-שימול - חבר

יואל לוי - חבר

עו"ד לוי - חבר

יובל סנדמן - חבר

מיכאל כהן - חבר